



**ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ
НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ СОВЕТ
г. Москва, 119119, Ленинский пр. 42
тел. (495) 938-8777 факс (495) 930-6815
E-mail: eduprof@spectr.net.ru
<http://www.ed-u.net.ru>

Председателю
Ямало-Ненецкой окружной
организации Профсоюза
работников народного образования
и науки РФ

О.Л. Березиной

«03» августа 2010 г. № 166/116

На № _____ от _____

О судебной практике по вопросу о досрочном назначении трудовой пенсии

В Общероссийский Профсоюз образования в последние месяцы стали обращаться профсоюзные организации и педагогические работники образовательных учреждений, работавшие некоторое время в должности «руководитель кружка», которым отказано в зачёте указанных периодов работы в стаж, учитываемый при досрочном назначении трудовой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью. Многим работникам, в отличие от прежней практики, не удастся в судебном порядке оспорить решения Пенсионного фонда РФ.

Судебные решения по такого рода делам изменились в связи утверждением постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 10 марта 2010 г. Обзора законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за 4 квартал 2009 г. (далее – Обзор).

В разделе «Судебная практика по гражданским делам. Производство по делам, возникающим из трудовых и социальных правоотношений» в пункте 5 приведена позиция Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации по делу от 19 ноября 2009 г. № 16-В09-15. В Обзоре указано следующее (далее текст полностью выделен курсивом):

«И. обратилась в суд с иском к государственному учреждению - Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации об оспаривании решения об отказе в назначении досрочной трудовой пенсии и об обязанности назначить досрочную трудовую пенсию, ссылаясь на то, что согласно протоколу заседания Комиссии по рассмотрению вопросов

реализации пенсионных прав граждан ГУПФ ей отказано в назначении досрочной трудовой пенсии по старости в связи с осуществлением педагогической деятельности, поскольку периоды её работы в должности руководителя кружка Дома пионеров и в должности воспитателя группы продлённого дня средней школы не подлежат зачёту в специальный стаж.

Принимая решение в части включения в стаж работы, дающий право на досрочное назначение И. трудовой пенсии по старости, периодов её работы руководителем кружка Дома пионеров, суд исходил из того, что, несмотря на то, что должность руководителя кружка отсутствует в Списке работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учётом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со ст. 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781, а также в ранее действовавшем Списке, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. № 1067, в указанных Списках предусмотрена должность педагога дополнительного образования. Приказом Министерства образования Российской Федерации от 25 января 1993 г. № 21 должность руководителя кружка переименована в должность педагога дополнительного образования, а поскольку истица, работая руководителем кружка, имела должностные обязанности, аналогичные должностным обязанностям педагога дополнительного образования, это, по мнению судебных инстанций, подтверждает тождественность её работы в должности педагога дополнительного образования и, следовательно, право на включение таких периодов в специальный стаж для назначения досрочной трудовой пенсии по старости.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации отменила состоявшиеся по делу судебные постановления и приняла по делу новое решение об отказе И. в иске, указав следующее.

В соответствии с подп. 10 п. 1 ст. 28 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (здесь и далее - в редакции, действовавшей на момент возникновения спорных правоотношений) трудовая пенсия по старости ранее достижения возраста, установленного ст. 7 этого Федерального закона, назначается лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей.

Пунктом 3 ст. 28 данного Федерального закона предусмотрено, что Списки соответствующих работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учётом которых назначается трудовая

пенсия по старости в соответствии с подп. 7-13 п. 1 ст. 28, правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781 утверждён Список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей.

В указанном Списке работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учётом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со ст. 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», а также в ранее действовавших Списке профессий и должностей работников образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей даёт право на пенсию за выслугу лет, утверждённом постановлением Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 г. № 463, и Списке должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. № 1067, отсутствует должность «руководитель кружка».

Выводы суда о тождественности выполняемых истицей функций, условий и характера деятельности в должности «руководитель кружка» и в должности «педагог дополнительного образования» являются ошибочными.

Приказом Министерства образования Российской Федерации от 25 января 1993 г. № 21 должности руководителей кружков, секций, студий и других объединений обучающихся переименованы в должность педагога дополнительного образования, которая впервые была включена в Списки, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. № 1067, а позднее - в Списки, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 516 право на установление тождества профессий, должностей и организаций, предусмотренных ст. 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», а также Списками работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учётом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости, тем же профессиям, должностям и организациям, имевшим ранее иные наименования, предоставлено Министерству труда

и социального развития Российской Федерации по представлению федеральных органов исполнительной власти и по согласованию с Пенсионным фондом Российской Федерации.

В данном случае имело место переименование в централизованном порядке профессий, должностей и организаций (структурных подразделений), содержащихся в ранее принятых нормативных правовых актах.

Вопрос о тождественности выполняемых истицей функций, условий и характера деятельности тем должностям, которые дают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, мог быть решён судом в случае неправильного наименования работодателем должностей истицы, которые не содержатся в нормативных правовых актах.

Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, утверждённым постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994 г. № 367, наряду с должностью «педагог дополнительного образования» сохранена и прежняя должность «руководитель кружка (клуба по интересам, коллектива, любительского объединения, секции, студии, туристской группы)».

Таким образом, вывод суда о необходимости включения в специальный стаж работы И. периода её работы в должности руководителя кружка является незаконным.».

Общероссийский Профсоюз образования всегда обоснованно настаивал на том, что период работы в качестве руководителя кружка в образовательных учреждениях должен включаться в специальный стаж работы для досрочного назначения трудовой пенсии в связи с педагогической деятельностью. Считаем, что с вышеуказанными выводами Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации нельзя согласиться по следующим основаниям.

Во-первых, Постановлением Конституционного Суда РФ от 29 января 2004 г. № 2-П установлено, что исчисление трудового стажа должно осуществляться по нормам ранее действовавшего законодательства. Новая система норм не может служить основанием для ухудшения условий реализации права на пенсионное обеспечение, поскольку не препятствует гражданину осуществить оценку приобретённых им до 1 января 2002 года пенсионных прав.

В период работы работников в должности «руководитель кружка», действовало постановление Совета Министров СССР от 17 декабря 1959 г. № 1397 «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» (утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 953) вместе с Положением о порядке исчисления

стажа для назначения пенсий за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения.

В абзаце втором пункта 2 этого Положения указано, что в стаж работы учителей и других работников просвещения засчитывается работа по специальности во внешкольных детских учреждениях и др.

Во исполнение постановления Совета Министров СССР от 17 декабря 1959 г. № 1397 «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» было издано инструктивное письмо Минсоцобеспечения РСФСР от 30 июня 1986 г. № 1-63-И «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения и здравоохранения». В пункте 3.2 данного инструктивного письма разъяснено, что к работе по специальности относится работа во внешкольных детских учреждениях - работа в качестве руководителя или заместителя руководителя этих учреждений, руководителя кружка, тренера-преподавателя и др.

Во-вторых, Верховный Суд РФ в определении, на наш взгляд, необоснованно мотивировал свой вывод ссылкой на Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, утвержденный постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994 г. № 367, в котором наряду с должностью «педагог дополнительного образования» указывается на отдельную должность «руководитель кружка (клуба по интересам, коллектива, любительского объединения, секции, студии, туристской группы)».

Должность «руководитель кружка (клуба по интересам, коллектива, любительского объединения, секции, студии, туристской группы)» действительно существовала и существует в настоящее время, но применяется она **только в учреждениях культуры**.

В образовательных учреждениях должность «руководитель кружка» не предусмотрена, так как приказом Министерства образования Российской Федерации от 25 января 1993 г. № 21 должности руководителей кружков, секций, студий и других объединений обучающихся переименованы в должность педагога дополнительного образования. Этот приказ был обязателен для применения всеми образовательными учреждениями и, соответственно, записи в трудовых книжках работников должны были быть изменены.

Таким образом, с 1993 г. **в образовательных учреждениях может применяться только наименование должности «педагог дополнительного образования»**. В связи с тем, что в трудовых книжках педагогических работников была указана неправильная запись о наименовании должности «руководитель кружка», вопрос о тождественности выполняемых функций должности «педагог дополнительного образования», которая даёт право на досрочное

назначение трудовой пенсии по старости, мог быть решён в судебном порядке.

В пункте 9 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 20 декабря 2005 г. № 25 «О некоторых вопросах, возникших у судов при рассмотрении дел, связанных с реализацией гражданами права на трудовые пенсии» указано, что в случае несогласия гражданина с отказом пенсионного органа включить в специальный стаж работы, с учётом которого может быть назначена трудовая пенсия, периода его работы, подлежащего зачёту в специальный стаж работы, необходимо учитывать, что вопрос о тождественности выполняемых истцом функций, условий и характера деятельности тем работам (должностям, профессиям), которые дают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, должен решаться судом исходя из конкретных обстоятельств каждого дела, установленных в судебном заседании (характера и специфики, условий осуществляемой истцом работы, выполняемых им функциональных обязанностей по занимаемым должностям и профессиям, нагрузки, с учетом целей и задач, а также направлений деятельности учреждений, организаций, в которых он работал и т.п.).

В-третьих, в настоящее время имеются многочисленные вступившие в законную силу решения судов Российской Федерации, которыми фактически признавалась тождественность наименований должности «руководитель кружка» наименованию должности «педагог дополнительного образования». Решения по таким делам, размещались в информационных бюллетенях на сайте Профсоюза (www.ed-union.ru).

Следует также отметить, что складывающаяся судебная практика анализируется и обобщается областными (краевыми) судами. При этом судами часто делаются выводы о том, что период работы в качестве руководителя кружка может быть включён в специальный стаж работы для назначения досрочной трудовой пенсии в связи с педагогической деятельностью. Так, например, аналогичные выводы сделаны в следующих документах:

- Справка Кемеровского областного суда от 18 сентября 2007 г. № 01-19/518 о практике рассмотрения судами области гражданских дел в первом полугодии 2007 года по кассационным и надзорным данным;

- Обзор гражданских дел, связанных с пенсионным обеспечением граждан, рассмотренных в кассационном порядке судебной коллегией по гражданским делам Омского областного суда в 2008, 2009 годах (текст Обзора размещён на Интернет-сайте Омского областного суда (<http://oblsud.oms.sudrf.ru>);

- Справка о результатах обобщения судебной практики по рассмотрению районными судами Астраханской области дел о нарушении пенсионного законодательства в 2008 году (утв. на заседании Президиума Астраханского областного суда 9 апреля 2009 года).

Учитывая изложенное, считаем, что педагогические работники, работавшие в образовательных учреждениях в должности «руководитель кружка», должны обращаться в суды и с помощью профсоюзных организаций продолжать отстаивать свое право на зачёт периодов работы в этой должности в стаж для досрочного назначения трудовой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью в учреждениях для детей, используя вышеприведённые обоснования.

Информируем также, что Общероссийский Профсоюз образования направил в Министерство образования и науки РФ письмо от 13 июля 2010 г. № 40 с просьбой обратить внимание на данный вопрос и выйти с предложением в Минздравсоцразвития России об установлении тождества наименования должности «руководитель кружка» наименованию должности «педагог дополнительного образования».

Заместитель Председателя Профсоюза



Т.В. Куприянова

Исп. Хмельков С.Б.
(495) 938-77-86